

אב כ"ז, תשפ"ו

10/08/2026

לכבוד

ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת התקשרות כספק יחיד – פ"פ 575/2025

לעמותת "הדרך" לצורך הפעלת תכנית "אופק נשי" –

הוסטל והלנת חירום לנשים על רצף מצבי הזנות בחיפה

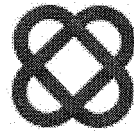
1. מהות התכנית וחשיבותה: "אופק נשי" הינה תכנית לטיפול חוץ ביתי בנשים שורדות זנות והתמכרות בעיר חיפה. התכנית נותנת מענה ארצי. היא אחת מבין שלוש תכניות בלבד מסוג זה הקיימות כיום במדינת ישראל והיחידה במחוז צפון (לצד תכנית סלעית בת"א והרדוף בב"ש). התכנית מציעה רצף מענים, החל מהלנת חירום שהינה מענה מציל חיים עבור נשים נעדרות קורת גג ויכולות להיקלט במסגרת תחת השפעת סמים ומתוך זנות פעילה, ולקבל מענה הומניטרי, מוגנות פיזית ורגשית ועד למיצוי זכויות והתארגנות לקראת חזרה לתפקוד מאוזן יותר. כמו כן, המענה מציע הוסטל שיקומי המספק לנשים מעטפת טיפולית נרחבת ושיקום תעסוקתי, ומכין אותן לקראת יציאה ממעגל ההישרדות לחיים עצמאיים.

2. הרקע לפטור ממכרז: התכנית הופעלה לאורך שנים על ידי עיריית חיפה בהתקשרות עם רשות פטורה ממכרז. ביום 04.12.2023 הודיעה הרשות כי בשל משבר חמור במסגרת, היא אינה יכולה להמשיך ולהפעיל את המסגרת וביקשה להפסיקה לאלתר. לפיכך, פעלנו בבהילות לאיתור ספק יחיד בעל מומחיות בתחום הטיפול בנשים במצבי קצה של זנות והתמכרות, אשר יוכל להיכנס באופן מידי להפעלת התכנית ולמנוע פגיעה באוכלוסייה. לאחר בחינת חלופות וספקים פוטנציאליים, נמצא כי עמותת "הדרך" הינה היחידה העונה על דרישות אלו.

3. התקשרות עם עמותת "הדרך" כספק יחיד: ביום 14/12/23, פרוטוקול 170/2023, אושרה בוועדת מכרזים בקשה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת "הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" לצורך שמירה על רציפות המענה החירומי. ביום 28/12/23 עניינה של הבקשה עלה בוועדת הפטור וביום 31.12.23 התקבל אישור חשכ"ל להתקשרות לתקופה שבין 1/1/24-31/12/24. במקביל, בשנת 2024 התחלנו לעבוד על מכרז 1690, כאשר אשכול המענים החו"ב לנשים בזנות בחיפה היה האשכול הראשון שאושר, אולם במהלך כתיבת המכרז עלה צורך בהסדרת התקשרויות נוספות בתחום והוספת האשכולות גררה עיכוב משמעותי בהליכי המכרז.

4. הארכות התקשרות ספק יחיד 2025-2026: ביום 4/2/2025, פרוטוקול 15/2025 התקבל אישור וועדת המכרזים להארכת ההתקשרות, ביום 12/3/2025 התקבל אישור חשכ"ל עד ליום 31/12/2025 או עד להפעלת המסגרת במ"פ 1690 – המוקדם מבניהם. ביום 4/11/2025 אישרה ועדת המכרזים עדכון





התנעה של מכרז 1690, כאשר על פי הלויז' המתוכנן, הצפי להפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית נקבע לחודש 10/2026. בהתאם לכך, הארכת התקשרות נוספת עם עמותת "הדרך" עד לחודש 9/2026 או עד להפעלת המסגרת בפועל באמצעות הזוכה במכרז, אושרה בוועדת מכרזים ביום 24/11/2025, ובוועדת הפטור המשרדית ביום 14.12.2025. אולם, במהלך שנת 2026 הוקפאו הליכי הרכש החברתי במשרד בטרם יצא לפרסום מכרז 1690. בשלב זה, הנהלת המנהל קבעה לוויז' מוערך מעודכן, על פיו הליכי המכרז והפעלת המסגרות יידחו בשנה, והצפי המעודכן להפעלת המסגרת נקבע לחודש 10/2027.

5. מענה מקצועי פורץ דרך של הספק: מנהל של"ם מוביל מהלך משותף לאגף החוץ ביתי ואגף קהילה של יצירת מענים משולבים לנשים בתחומי הזנות, התמכרות ודרות רחוב. זאת, מתוך הבנה כי קיימת חפיפה משמעותית בין דפוסי ההישרדות השונים בקרב אותן נשים, ונכון יהיה לאפשר מענה רחב ומשולב אשר יציע לאותה אישה רצף מענים בהתאם לצורך שלה, במקום שהיא זו שתעבור בין המסגרות השונות. תפיסה זו שמה את האישה במרכז ולא את הבעיה שלה, זאת ברוח העבודה מודעת הטראומה אותה מקדם המנהל.

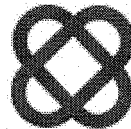
עמותת "הדרך" מפעילה מענים בתחום ההתמכרויות בישראל מזה 20 שנה, ביניהם אשפוזית וקהילה טיפולית לנשים "דרך אריאלה". כאשר עיריית חיפה החליטה על הפסקת הפעלת תכנית "אופק נשי", עמותת "הדרך" קיבלה על עצמה את הפעלתה על מנת להרחיב את רצף המענים לנשים ברוח התפיסה כמפורט לעיל. כך, כיום אישה אשר נקלטת לתכנית יכולה לעבור תהליך שיקום וטיפול החל משלב הניקיון הפיזי מסמים באשפוזית, שיקום מדפוסי ההישרדות בהתאם לצרכיה ומאפייניה האישיים ועד ליציאה לחיים עצמאיים ומתפקדים, כאשר התכנית מאפשרת מוביליות בין המענים השונים במידת הצורך, בקלות ומבלי לעבור תהליך קבלה מחודש, המתנה לקליטה, היכרות ויצירת אמון עם צוות חדש – כל אלה חסמים אשר הקשו על הנשים לפנות או להתמיד בתהליך השיקום. במהלך השנה האחרונה קיימת רשימת המתנה לתכנית, נשים זוכות למענה מותאם אישית, נגיש וגמיש והתכנית מהווה מודל פורץ דרך לתכנית משולבת לטיפול בנשים בקצה הרצף.

6. לסיכום: בשנת 2023, עיריית חיפה הודיעה על הפסקת הפעלת תכנית "אופק נשי" לאחר 15 שנות פעילות. מדובר במענה חיוני ומציל חיים של הלנת חירום ושיקום נשים במעגל הזנות, יחיד מסוגו בחיפה ובכל מחוז צפון. על מנת לשמור על רציפות המענה, חיפשנו מפעיל בעל מומחיות בתחום הטיפול בנשים במצבי קצה של זנות והתמכרות אשר יוכל להיכנס באופן מידי להפעלת התכנית עד להסדרתה באמצעות הליכי מכרז כדון.

עמותת "הדרך" נמצאת בהתקשרות עם משרדנו להפעלת מסגרות משיקות של טיפול באוכלוסיות קצה בתחום ההתמכרויות, מוכרת לנו כספק מקצועי ומומחה ונענתה להצעתנו להתקשרות חירומית כספק יחיד להפעלת "אופק נשי" עד להסדרת ההתקשרות המכרזית.

בשנת 2024 התחלנו לעבוד על מכרז 1690, כאשר אשכול המענים החו"ב לנשים בזנות בחיפה היה האשכול הראשון שאושר, אולם במהלך כתיבת המכרז עלה צורך בהסדרת התקשרויות נוספות בתחום והוספת האשכולות גררה עיכוב משמעותי בהליכי המכרז. התנעה מחודשת של מכרז 1690 אושרה ביום 4/11/2025 אולם בטרם פורסם המכרז, הוחלט על עצירת הליכי הרכש החברתי במשרד. על פי הלויז'





הטנטטיבי המעודכן שנקבע ע"י הנהלת האגף, הצפי להפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית
קבוע לחודש 10/2027.

על מנת לשמור על רציפות הפעלת התכנית, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עם עמותת
"הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" – הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה, מיום
1/10/2026 ועד ליום 30/9/2027 או עד לסיום הליכי מ"פ 1690, המוקדם מבניהם.

בברכה,

אילת אמיר ברון

מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם

האגף החו"ב לטיפול באוכ' קצה

מנהל שלי"ם



(ספת ב)

הארכה- פטור ממכרז עם עמותת הדרך- אופק נשי, מיום 01.10.26 עד ליום 30.09.27 או עד לסיום הליכי מכרז 1690- המוקדם מביניהם				
מסגרת	תעריף	שכ"ד	מושמים	היקף שנתי
הלנת חרום תעריף 2568	14,796	1,158	15	2,871,720
הוסטל תעריף 2881	11,356	1,158	14	2,102,352
			סה"כ	4,974,072

מאשרת את התקציב

23.07.26

מתקנה 117537

עידית גרמליי

יו"ר

מנהל תחום תקצוב ותמחור אנשי
מינהל של"מ
משרד הרווחה וזכויות הילד

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
היחידה – האגף החוץ ביתי לטיפול באוכל קצה, מנהל של"ם במשרד הרווחה יצא בפרויקט להפעלת תכנית לטיפול בנשים על רצף הזנות – הוסטל והלנת חרום. ולשם כך נדרש מפעיל מומחה לתחום.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ שירותים

שם הספק:	עמותת "הדרך"
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	680243160
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	4,830,912 ₪
תקופת ההתקשרות:	1/10/2026-30/9/2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
- נימוקים והערות נוספות

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: גל אמיר

בתוקף מיום: 02.05.2023

עמוד 1 מתוך 3

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם





תכנית "אופק נשי" הנה תכנית ותיקה המספקת מענה טיפולי ושיקומי לנשים בוגרות הנמצאות במעגל הזנות, ומהווה מענה יחיד מסוגו במחוז הצפון. התכנית הופעלה לאורך שנים על ידי עיריית חיפה בפטור ממכרז. ביום 04.12.2023 הודיעה הרשות כי בשל משבר חמור במסגרת, היא אינה יכולה להמשיך ולהפעיל את המסגרת וביקשה להפסיקה לאלתר.

לפיכך, פעלנו בבהילות לאיתור ספק יחיד בעל מומחיות בתחום הטיפול בנשים במצבי קצה של זנות והתמכרות, אשר יוכל להיכנס באופן מידי להפעלת התכנית ולמנוע פגיעה באוכלוסייה. לאחר בחינת חלופות וספקים פוטנציאליים, נמצא כי עמותת "הדרך" הינה היחידה העונה על דרישות אלו.

על כן, ביום 14.12.2023, פרוטוקול 170/2023, החלטה 01 אישרה ועדת המכרזים התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת "הדרך" לשם הפעלת התכנית, ובכדי לשמור על הרצף הטיפולי החירומי הנדרש לאוכלוסייה. התקשרות זו אושרה ביום 31.12.2023 על ידי החשב הכללי (פנייה 8001051105) לשנת 2024.

בשנת 2024 התחלנו לעבוד על מכרז 1690, כאשר אשכול המענים החו"ב לנשים בזנות בחיפה היה האשכול הראשון שאושר, אולם במהלך כתיבת המכרז עלה צורך בהסדרת התקשרויות נוספות בתחום והוספת האשכולות גררה עיכוב משמעותי בהליכי המכרז. ובמקביל, אושרה ביום 12.3.2025 הארכה נוספת על ידי חשכ"ל (פנייה 8001424451) לשנת 2025.

ביום 4/11/2025 אישרה ועדת המכרזים עדכון התנעה של מכרז 1690, כאשר על פי הלוי המתוכנן, הצפי להפעלת התכנית במסגרת ההתקשרות המכרזית נקבע לחודש 10/2026. בהתאם לכך, הארכת התקשרות נוספת עם עמותת "הדרך" עד לחודש 9/2026 או עד להפעלת המסגרת בפועל באמצעות הזוכה במכרז, אושרה בוועדת מכרזים ביום 24/11/2025, ובוועדת הפטור המשרדית ביום 14.12.2025. במהלך שנת 2026 הוקפאו הליכי הרכש החברתי במשרד בטרם יצא לפרסום מכרז 1690. בשלב זה, הנהלת המנהל קבעה לו"ז מוערך מעודכן, על פיו הליכי המכרז והפעלת המסגרות יידחו בשנה, והצפי המעודכן להפעלת המסגרת נקבע לחודש 10/2027.

עמותת "הדרך" מפעילה מענים בתחום ההתמכרויות בישראל מזה 20 שנה, ביניהם אשפוזית וקהילה טיפולית "הדרך אריאלה". כאשר עיריית חיפה החליטה על הפסקת הפעלת תכנית "אופק נשי", עמותת "הדרך" קיבלה על עצמה את הפעלתה על מנת להרחיב את רצף המענים לנשים ברוח התפיסה כמפורט לעיל. כך, כיום אישה אשר נקלטת לתכנית יכולה לעבור תהליך שיקום וטיפול החל משלב הניקיון הפיזי מסמים באשפוזית, שיקום מדפוזי ההישרדות בהתאם לצרכיה ומאפייניה האישיים ועד ליציאה לחיים עצמאיים ומתפקדים, כאשר התכנית מאפשרת מוביליות בין המענים השונים במידת הצורך, בקלות ומבלי





לעבור תהליך קבלה מחודש, המתנה לקליטה, היכרות ויצירת אמון עם צוות חדש. כל אלה חסמים אשר הקשו על הנשים לפנות או להתמיד בתהליך השיקום. במהלך השנה האחרונה קיימת רשימת המתנה לתכנית, נשים זוכות למענה מותאם אישית, נגיש וגמיש והתכנית מהווה מודל פורץ דרך לתכנית משולבת לטיפול בנשים בקצה הרצף.

על מנת לשמור על רציפות הפעלת התכנית ומענם החירומיים, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עם עמותת "הדרך" להפעלת תכנית "אופק נשי" להפעלת הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה, מיום 1/10/2026 עד ליום 30/9/2027 או עד לסיום הליכי מ"פ 1690, המוקדם מבניהם.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

בברכה,

אילת אמיר ברון

מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם

האגף החו"ב לטיפול באוכ' קצה

מנהל של"ם

